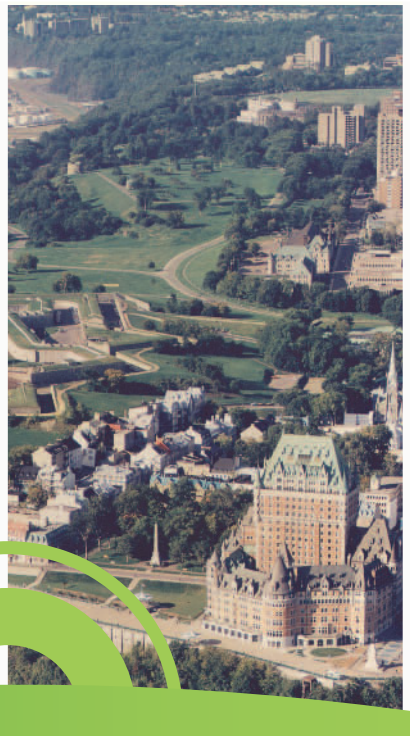
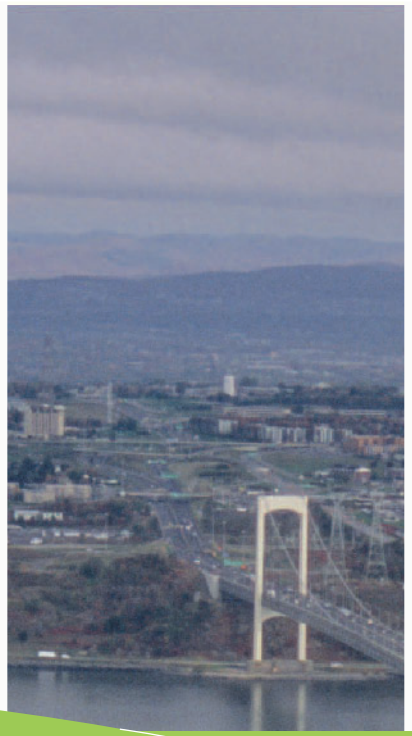
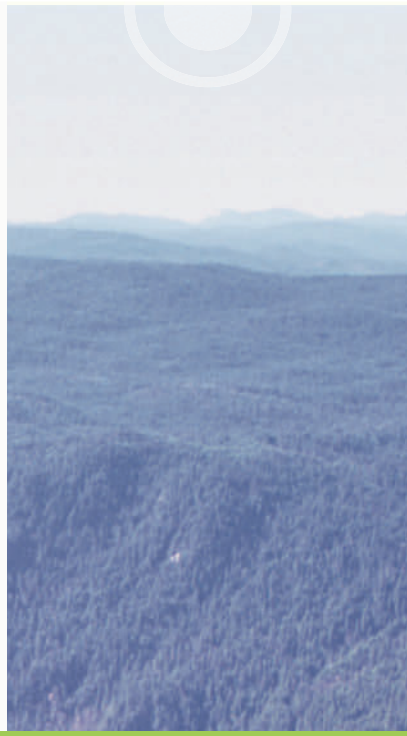
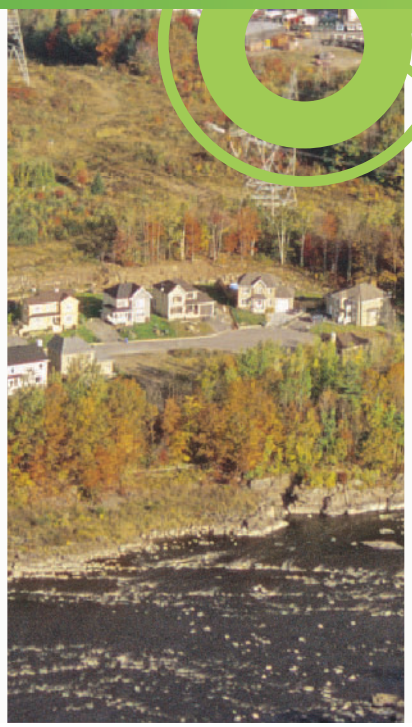





Scénarios d'aménagement

DES PISTES DE RÉFLEXION POUR BÂTIR 2031






Communauté métropolitaine de Québec

DESCRIPTION DE LA DÉMARCHE

Au cours des prochaines années, la région métropolitaine de Québec devrait connaître une croissance importante en termes de population et de ménages. Les plus récentes prévisions publiées par l'Institut de la statistique du Québec (2009) indiquent que la population de la Communauté métropolitaine de Québec (CMQ) devrait se chiffrer, en 2031, entre 776 323 et 887 757 personnes eu égard aux hypothèses considérées, soit une augmentation se situant entre 54 736 et 166 170 par rapport à 2006. Pour ce qui est de l'augmentation du nombre de nouveaux ménages, elle devrait se chiffrer entre 62 156 et 89 222.

Pour accueillir cette croissance, de nouveaux logements devront être mis en chantier et, par conséquent, des choix d'aménagement devront être faits en ce qui a trait au développement du territoire métropolitain.

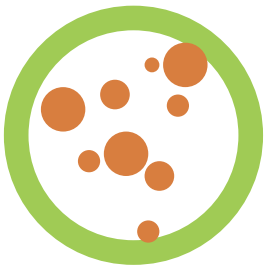
Afin de mieux visualiser l'impact que pourraient avoir certains choix d'aménagement, la CMQ a élaboré quatre principaux scénarios. Ceux-ci permettent de présenter différentes visions du développement du territoire métropolitain. Ils offrent des images contrastées de ce que pourrait être la grande région de Québec, en 2031, en ce qui a trait à l'implantation des nouveaux ménages sur le territoire.

Ces scénarios doivent être considérés comme un outil d'aide à la prise de décision et non comme une fin en soi. Leur analyse vise à fournir aux élus municipaux les données nécessaires pour arriver à des choix éclairés en matière d'aménagement. De ce fait, ces scénarios devaient être suffisamment distincts. Toutefois, le type d'aménagement à retenir pour la région métropolitaine de Québec pourrait, en fonction des résultats recherchés, être une combinaison de certains paramètres associés aux différents scénarios. Ces paramètres pourraient, par la suite, se traduire en orientations à inscrire au Plan métropolitain d'aménagement et de développement (PMAD) de façon à atteindre les objectifs que les élus se donneront en matière d'attractivité et de compétitivité du territoire.

Les quatre scénarios proposés adressent le même questionnement, à savoir : « **Qu'arriverait-il si…?** ». Quatre mots résument l'idée principale derrière chacun de ces scénarios, soit la dispersion, la consolidation, la polarisation et la préservation. Ces scénarios d'aménagement ne doivent pas être confondus avec des scénarios de prévisions démographiques. Pour les besoins de cet exercice, chacun des secteurs de la CMQ, soit l'agglomération de Québec, la ville de Lévis, la MRC de La Jacques-Cartier, la MRC de La Côte-de-Beaupré et la MRC de L'Île-d'Orléans, reçoivent toujours le même nombre de ménages prévu pour leur territoire en fonction des plus récentes prévisions publiées par l'Institut de la statistique du Québec.

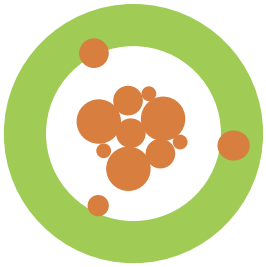
Ce document présente sommairement les principaux résultats d'analyse obtenus. Quatre variantes de ces scénarios principaux, non comprises dans ce document, pourront également être considérées pour bonifier certains choix ou orientations à inscrire au futur Plan métropolitain d'aménagement et de développement.

SCÉNARIOS



Scénario 1 : Disperser

Le scénario 1 répond à la question suivante : ***« Qu'arriverait-il si notre modèle de développement poursuivait les tendances actuelles ? ».*** Ce scénario s'appuie sur les tendances actuellement observées en matière de densité et de consommation d'espaces, et les poursuit jusqu'en 2031. Les périmètres d'urbanisation s'agrandissement pour répondre à la demande lorsque cela s'avère nécessaire.



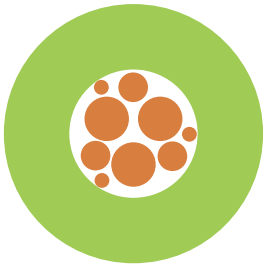
Scénario 2 : Consolider

Le scénario 2 répond à la question suivante : ***« Qu'arriverait-il si notre modèle de développement consolidait les milieux de vie existants en établissant des cibles de densité qui respectent les caractéristiques de nos milieux de vie ? ».*** Ce scénario identifie des cibles de densité à atteindre en fonction des particularités du milieu et permet l'agrandissement des périmètres urbains uniquement lorsque la cible de densité est atteinte.



Scénario 3 : Polariser

Le scénario 3 répond à la question suivante : ***« Qu'arriverait-il si notre modèle de développement dirigeait la croissance vers un nombre limité d'axes et de pôles structurants, à la fois dans l'aire urbaine centrale et dans les milieux périurbains ? ».*** Pour les villes de Québec et de Lévis, ce scénario oriente la croissance vers leurs principaux pôles de développement ainsi que vers leurs axes structurants. Pour les MRC de La Jacques-Cartier et de La Côte-de-Beaupré, ce scénario attribue, à chacun de ces territoires, un pôle et un axe de façon à y diriger une partie de la croissance. Pour la MRC de L'Île-d'Orléans, seules les tendances actuelles sont poursuivies étant donné sa situation particulière en matière d'aménagement. Pour ce qui est des périmètres urbains, ils peuvent être agrandis uniquement à l'intérieur des pôles et le long des axes considérés lorsque cela s'avère nécessaire.



Scénario 4 : Préserver

Le scénario 4 répond à la question suivante : ***« Qu'arriverait-il si notre modèle de développement consolidait les milieux de vie existants et protégeait tous les espaces naturels ainsi que la totalité de la zone agricole ? ».*** Ce scénario procède à un gel de tous les périmètres d'urbanisation et, par conséquent, maintient l'intégralité de la zone agricole permanente et des milieux naturels. Les ménages s'implantent en fonction des densités actuellement observées si les périmètres urbains le permettent. Lorsque les périmètres ne le permettent pas, la densité est augmentée.



Périurbain



Urbain

Scénario 1

DISPERSER

NOMBRE D'HECTARES CONSOMMÉS POUR ACCUEILLIR LES NOUVEAUX MÉNAGES	7 096 ha	**Continuité** de la tendance actuelle de consommation d'espace pour accueillir les nouveaux ménages
SUPERFICIE RESTANTE À L'INTÉRIEUR DES PÉRIMÈTRES D'URBANISATION EN 2031	1 420 ha	**Superficie restante** à l'intérieur des périmètres d'urbanisation
NOMBRE D'HECTARES CONSOMMÉS EN MILIEU AGRICOLE PERMANENT POUR ACCUEILLIR LES NOUVEAUX MÉNAGES	1 586 ha	**Continuité** de la tendance actuelle de consommation d'espace en milieu agricole pour accueillir les nouveaux ménages
NOMBRE D'HECTARES CONSOMMÉS POUR CHAQUE NOUVEAU MÉNAGE (ratio)	0,08 ha/ménage	**Continuité** de la tendance actuelle
IMPACT SUR LA BIODIVERSITÉ (nombre d'hectares consommés en milieu humide et en milieu boisé)	5 466 ha	**Continuité** de la tendance actuelle
COÛTS D'IMMOBILISATION EN FONCTION DU NOMBRE DE Km DE RUES AJOUTÉES	118 273 $	**Coûts d'immobilisation** en fonction du nombre de Km de rues ajoutées
NOUVEAUX MÉNAGES LOCALISÉS À PROXIMITÉ D'UNE LIGNE D'AUTOBUS MAJEURE (réseau structurant)	25 460 ménages	**Continuité** de la tendance actuelle de localisation des ménages à proximité d'une ligne d'autobus majeure





Périurbain



Urbain

Scénario 2

CONSOLIDER

4 631 ha
35 %

Réduction de la tendance actuelle de consommation d'espace pour accueillir les nouveaux ménages

2 784 ha
96 %

Forte augmentation de la superficie restante à l'intérieur des périmètres d'urbanisation

1 039 ha
35 %

Réduction de la tendance actuelle de consommation d'espace en milieu agricole pour accueillir les nouveaux ménages

0,05 ha/ménage
60 %

Forte réduction de la tendance actuelle

3 262 ha
40 %

Réduction de l'impact sur la biodiversité

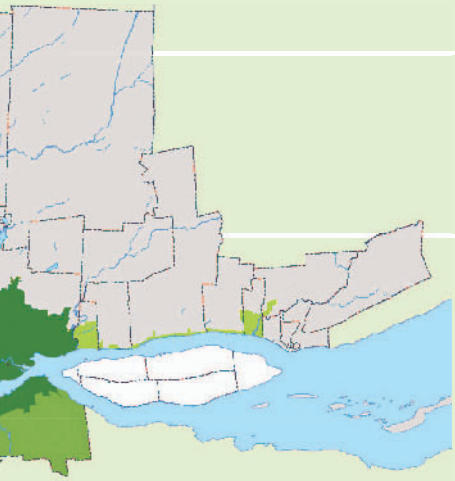
77 200 $
35 %

Réduction des coûts d'immobilisation en fonction du nombre de Km de rues ajoutées

30 855 ménages
21 %

Augmentation de la tendance actuelle de localisation des ménages à proximité d'une ligne d'autobus majeure

Scénario 2



Principales zones de densité considérées



Périurbain



Urbain

Scénario 3

POLARISER

4 325 ha
↓ 39 %

Réduction de la tendance actuelle de consommation d'espace pour accueillir les nouveaux ménages

2 452 ha
↑ 73 %

Forte augmentation de la superficie restante à l'intérieur des périmètres d'urbanisation

493 ha
↓ 69 %

Forte réduction de la tendance actuelle de consommation d'espace en milieu agricole pour accueillir les nouveaux ménages

0,05 ha/ménage
↓ 60 %

Forte réduction de la tendance actuelle

3 025 ha
↓ 45 %

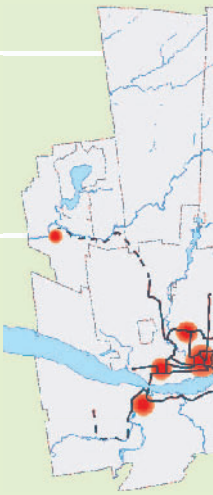
Réduction de l'impact sur la biodiversité

72 088 $
↓ 39 %

Réduction des coûts d'immobilisation en fonction du nombre de Km de rues ajoutées

34 454 ménages
↑ 35 %

Augmentation de la tendance actuelle de localisation des ménages à proximité d'une ligne d'autobus majeure





Périurbain



Urbain

Scénario 4

PRÉSERVER

5 178 ha
27 %

Réduction de la tendance actuelle de consommation d'espace pour accueillir les nouveaux ménages

1 178 ha
17 %

Réduction de la superficie restante à l'intérieur des périmètres d'urbanisation*

0 ha
100 %

Aucune consommation d'espace en milieu agricole

0,06 ha/ménage
33 %

Réduction de la tendance actuelle

Scénario 3

3 560 ha
35 %

Réduction de l'impact sur la biodiversité

86 307 $
27 %

Réduction des coûts d'immobilisation en fonction du nombre de Km de rues ajoutées

19 818 ménages
22 %

Réduction de la tendance actuelle de localisation des ménages à proximité d'une ligne d'autobus majeure**



Pôles et axes considérés

* limite du modèle : s'explique principalement par la localisation des espaces encore vacants à l'intérieur des PU de la Ville de Lévis

** limite du modèle : s'explique principalement par la localisation des espaces encore vacants à l'intérieur des PU de la Ville de Québec

*Organisme de planification et de coordination, la **Communauté métropolitaine de Québec** intervient particulièrement en aménagement du territoire, en économie, en transport métropolitain et en gestion des matières résiduelles. Elle regroupe 28 municipalités et trois MRC comptant un total de 745 000 habitants.*

Elle a pour mandat de développer une cohésion des interventions des municipalités et des municipalités régionales de comté (MRC) qui la composent.



Communauté métropolitaine de Québec

Édifice Le Delta III
2875, boulevard Laurier
10e étage, bureau 1000
Québec (Québec) G1V 2M2

Téléphone : 418 641-6250
Télécopieur : 418 641-6545

www.cmquebec.qc.ca

Communauté métropolitaine de Québec

plania